ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๔๑
วันที่ ๖ ม.ค. ๖๔ เวลา ๑๔.๒๓

ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๕๕ ต่อ ๒๙๑

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ ๕๓ **วันที่** ๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๒๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

ข้อเท็จจริง

สำนักงานรัฐมนตรีเสนอสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ในสังกัด กษ. พิจารณาดำเนินการ โดยได้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้ง ๓ ท่าน เพื่อโปรดทราบแล้ว

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นสมควรแจ้งหน่วยงานในสังกัด สป.กษ. ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจในสังกัด และองค์การมหาชน ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางสาวขวัญเรือน มงคลสวัสดิ์)
ผู้อำนวยการกองกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ดำเนินการตามเสนอ

๖ ม.ค. ๖๔

(นายทองเปลว กองจันทร์)
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗ ม.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

๔๔๔๕๘
๕ ม.ค. ๖๔
๑๓.๓๖ น.

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๐๓,๑๕๐๓

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๒๕ **วันที่** ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

เสนอ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณาแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นๆ ในสังกัด กษ. พิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ได้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางสาวมนัญญา ไทยเศรษฐ์) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประภัตร โพธสุธน) ทราบแล้ว

๕ ม.ค. ๖๔

(นายศรัญญู พูลลาภ)
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เลขรับ ๔๔๔๙๕
วันที่ ๓๐ ธ.ค. ๒๕๖๓
เวลา ๑๖.๑๓ น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/๙๐๗๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ รวมทั้งกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ รับทราบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๐๓ (อุษยาทร) ๑๕๐๓ (ปภัสรา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th (ke 24-12-63)

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/๙๐๗๑

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๕๘๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๑๓๑๕๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/๘๖๗๓ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๓. รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓

๔. แนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

ด้วย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้รักษาการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ รับทราบรายงานการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องปฏิบัติตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบนำรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป

๓. <u>สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และระเบียบ</u>

ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน

ถือเป็น...

ถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องปฏิบัติ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีการปฏิบัติหน้าที่มาอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๑๐ ปี (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓) สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ภารกิจด้านการตรวจสอบโครงการของรัฐที่เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th สรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ การเผยแพร่ข้อมูลโครงการของหน่วยงานของรัฐ ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th มีจำนวน ๒๑,๙๗๖ โครงการ แบ่งเป็นโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๒๐,๒๖๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๒๐ และไม่เป็นโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว จำนวน ๑,๗๑๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗.๘๐

๓.๑.๒ โครงการของรัฐที่ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๒๐,๒๖๔ โครงการ เป็นโครงการที่ได้มีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๔๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๒๕ และไม่มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๕,๖๒๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๗๕

๓.๑.๓ การประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น โครงการของรัฐที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๑๑ โครงการ แบ่งเป็นโครงการที่ได้ดำเนินการประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ให้ประชาชนทราบก่อนรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๘,๔๗๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๘๗ และไม่มีการประกาศหรือประกาศน้อยกว่า ๑๕ วัน จำนวน ๖,๑๖๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๑๓

๓.๑.๔ การจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โครงการของรัฐที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๑๑ โครงการ แบ่งเป็นโครงการที่ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๒,๗๓๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๙๕ ไม่มีการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑,๕๘๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘๕ และอยู่ระหว่างการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๓๒๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๐

๓.๒ ภารกิจด้านการจัดอบรมสัมมนาเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการจัดอบรมสัมมนาเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ มาแล้ว รวม ๑๙ ครั้ง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ได้ดำเนินการจัดอบรม สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ การฝึกอบรมเกี่ยวกับการใช้งานเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พัฒนาขึ้นใหม่ จำนวน ๖ รุ่น ในภูมิภาคต่าง ๆ ได้แก่ ภาคกลาง จำนวน ๒ รุ่น ภาคอีสาน จำนวน ๒ รุ่น ภาคเหนือ จำนวน ๑ รุ่น และภาคใต้ จำนวน ๑ รุ่น รวมผู้เข้าอบรมทั้งสิ้น ๒๖๓ คน

๓.๒.๒ ดำเนินโครงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนากลไกการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒ ครั้ง ในพื้นที่จังหวัดนครปฐมและจังหวัดพิษณุโลก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เจ้าหน้าที่รัฐมีความรู้ความเข้าใจและสามารถปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้อย่างถูกต้องและเกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐและประชาชน โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้ง ๒ ครั้ง จำนวน ๒๐๖ คน

๓.๓ ภารกิจ...

๓.๓ ภารกิจด้านจัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำและเผยแพร่ข้อมูลประชาสัมพันธ์โครงการของรัฐเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ผ่าน www.publicconsultation.opm.go.th รวมจำนวน ๒๘๘ เรื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ จัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย บทความ รายงานการศึกษาที่เกี่ยวกับการส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนและการสร้างการรับรู้ให้กับหน่วยงานของรัฐในการสร้างความตระหนักรู้ในการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม จำนวน ๑๒ เรื่อง อาทิ แนวปฏิบัติการปรึกษาหารือเพื่อรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ รายงานศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ หน้าที่ของรัฐในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และประชาพิจารณ์แบบอเมริกัน

๓.๓.๒ จัดทำและเผยแพร่องค์ความรู้ในการสร้างความรู้ความเข้าใจและสนับสนุนส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบฯ ได้แก่ กฎหมายที่บัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไว้เป็นการเฉพาะ แนวทางพิจารณาและการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แนวทางในการใช้งานเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตัวอย่างการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐที่ถูกต้อง สรุปคำพิพากษาเกี่ยวกับประเด็นข้อพิพาทในการดำเนินโครงการของรัฐ

๓.๓.๓ ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของโครงการของรัฐ อาทิ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมชลประทาน การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

๓.๔ ภารกิจด้านการกำกับดูแล ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำกับดูแล ช่วยเหลือ และให้คำแนะนำหน่วยงานของรัฐ มาอย่างต่อเนื่อง โดยมีการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แก่หน่วยงานของรัฐมีการให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์รวม ๖๘๓ ครั้ง และตอบข้อหารือหน่วยงานของรัฐทางหนังสือรวมจำนวน ๑๙ เรื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์จำนวน ๘๙ ครั้ง แบ่งเป็นการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับข้อระเบียบฯ จำนวน ๕๗ ครั้ง และเกี่ยวกับการใช้งานเว็บไซต์และการขอ Username และ Password จำนวน ๓๒ ครั้ง และได้มีการตอบข้อหารือหน่วยงานของรัฐทางหนังสือเกี่ยวกับแนวทางในการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในช่วงสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) จำนวน ๑ เรื่อง

๓.๕ บทวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๕.๑ ปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๑) หน่วยงานของรัฐมิได้ให้ความสำคัญกับการเผยแพร่หรือให้ข้อมูลโครงการของรัฐกับประชาชนได้รับทราบอย่างชัดเจนเพียงพอ ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโครงการ ต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐให้ประชาชนรับทราบก่อนเริ่มดำเนินโครงการ และจากการตรวจสอบ กำกับดูแล

การลงข้อมูลโครงการของรัฐในเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th พบว่า หน่วยงานของรัฐลงข้อมูลรายละเอียดโครงการของรัฐไม่ถูกต้องชัดเจนเพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจหรือสามารถแสดงความคิดเห็นได้ อาทิ รายละเอียดการดำเนินโครงการ ข้อมูลผลกระทบหรือมาตรการการป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๒) ความไม่ชัดเจนของคำนิยามและขาดหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานในการพิจารณา จากการดำเนินการในการให้คำปรึกษาหารือหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ พบว่าคำนิยามของผลกระทบในวงกว้างหรือผลกระทบอย่างรุนแรงไม่มีความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติงานของหน่วยงาน และเป็นการใช้ดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการในการพิจารณา จึงส่งผลต่อการพิจารณาว่าโครงการใดจะมีการรับฟังความคิดเห็นหรือไม่ก็ได้

๓) ความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับกระบวนการหรือขั้นตอนการรับฟังความความคิดเห็นของประชาชน โครงการของหน่วยงานรัฐเป็นจำนวนมาก ได้กำหนดขั้นตอนในการรับฟังความต้องการของประชาชนประกอบการจัดทำโครงการของรัฐเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งการรับฟังความต้องการของประชาชนในขั้นตอนของการจัดทำโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้นอาจไม่สนองต่อวัตถุประสงค์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เนื่องจากการรับฟังความความคิดเห็นของประชาชนในขั้นตอนจัดทำโครงการเป็นการรับฟังความคิดเห็นเพื่อออกแบบงานบริการหรือโครงการที่สนองต่อความต้องการของประชาชนอันเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารภาครัฐ หากแต่ในหลายกรณี โครงการของรัฐได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ล่าช้าหลายปี ดังนั้น การจะใช้ข้อมูลความคิดเห็นเดิมอาจไม่สะท้อนความต้องการและความคิดเห็นเกี่ยวกับความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่เป็นปัจจุบันของประชาชน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๘ มุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโครงการของรัฐและรวบรวมความคิดเห็นของประชาชน ตลอดทั้งความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะผู้ที่มีส่วนได้เสียโดยตรงจากโครงการเพื่อหามาตรการในการป้องกันผลกระทบก่อนเริ่มดำเนินโครงการของรัฐ

๓.๕.๒ ข้อเสนอแนะการขับเคลื่อนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๘ ได้กำหนดให้การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้ส่วนเสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งนี้ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการหรืออนุญาต ซึ่งรัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยา ความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและโดยไม่ชักช้า ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเป็นไปบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๕ หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนทราบก่อนเริ่มดำเนินโครงการของรัฐ ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำขึ้น ที่ www.publicconsultation.opm.go.th และหากโครงการของรัฐนั้นมีผลกระทบอย่างรุนแรง หน่วยงานของรัฐต้องจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย เว้นแต่โครงการของรัฐนั้นมีกฎหมายบัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือผู้มีส่วนได้เสียไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ซึ่งความสำเร็จในการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการทางการบริหารมาร่วมด้วย

ดังนั้น ...

ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงควรมีการกำกับภายในหน่วยงาน และสร้างความตระหนักถึงความสำคัญในการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกระดับด้วย

๒) แต่งตั้งคณะทำงานที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์ในการพิจารณาระดับผลกระทบอย่างกว้างขวาง ผลกระทบอย่างรุนแรง เพื่อให้เกิดความชัดเจน ลดการใช้ดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐ และสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นมาตรฐาน

๓) บูรณาการข้อมูลร่วมกับสำนักงบประมาณในการกลั่นกรองข้อมูลโครงการของรัฐให้มีการเผยแพร่ข้อมูลและหรือมีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน อันเป็นการกำกับดูแลการดำเนินโครงการของรัฐตั้งแต่ต้นทาง

๔) จัดทำแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๓.๖ <u>ข้อกฎหมายและระเบียบ</u>

๓.๖.๑ **รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย** มาตรา ๕๘ ได้บัญญัติไว้ สรุปได้ดังนี้ การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้ส่วนเสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการหรืออนุญาตตามที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการหรืออนุญาต ซึ่งรัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยา ความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและโดยไม่ชักช้า

๓.๖.๒ **พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖**

มาตรา ๘ (๓) ก่อนเริ่มดำเนินการ ส่วนราชการต้องจัดให้มีการศึกษาวิเคราะห์ผลดีและผลเสียให้ครบถ้วนทุกด้าน กำหนดขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกตรวจสอบกาดำเนินการในแต่ละขั้นตอนในกรณีที่ภารกิจใดจะมีผลกระทบต่อประชาชน ส่วนราชการต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับจากภารกิจนั้น

มาตรา ๘ (๔) ให้เป็นหน้าที่ของข้าราชการที่จะต้องคอยรับฟังความคิดเห็นและความพึงพอใจของสังคมโดยรวมและประชาชนผู้รับบริการ เพื่อปรับปรุงหรือเสนอแนะต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อให้มีการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้เหมาะสม

๓.๖.๓ **ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘**

ข้อ ๕ ก่อนเริ่มดำเนินการโครงการของรัฐ หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลตามข้อ ๗ ให้ประชาชนทราบ และจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๙ ด้วยก็ได้

หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการของรัฐที่มีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อประชาชนเป็นส่วนรวมต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๙ ก่อนเริ่มดำเนินการ

ข้อ ๑๕ ...

ข้อ ๑๕ กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบนี้ รวมทั้งให้มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้หน่วยงานของรัฐทราบ โดยจะจัดให้มีการสัมมนาหรือฝึกอบรมเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้

(๒) ศึกษาหรือวิจัยเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนาวิธีการให้ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

(๓) จัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และระบบเครือข่ายสารสนเทศเพื่อประโยชน์ในการประกาศ รวบรวม และให้บริการข้อมูลที่เผยแพร่แก่ประชาชนและข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้

๔. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้มีหลักการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนที่จะดำเนินการใด ๆ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงสร้างความตระหนักให้กับหน่วยงานของรัฐในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ หากหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ อาจก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชนในการดำเนินโครงการของรัฐ และส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวศุภลักษณ์ ทองเดช)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

ศูนย์บริการประชาชน
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๔๒๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๒๕
ผู้ประสานงาน : นางสาวพัทธนันท์ ว่องธีรโชติวงษ์ /นางสาวศุภลักษณ์ ทองเดช

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒) / ๑๓๑๔๕ **วันที่** ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป จึงเห็นควรให้นำรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป (เอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ศูนย์บริการประชาชน โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๔๒๔

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/ ส๖๗๓ **วันที่** ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) 23 พ.ย. 2563

๑. <u>ประเด็น</u>

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพื่อกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติ มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. <u>เรื่องเดิม</u>

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ ได้มีมติรับทราบรายงานการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องปฏิบัติ (เอกสาร ๑)

๓. <u>ข้อเท็จจริง</u>

๓.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ได้ดำเนินการภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ รับทราบรายงานการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องปฏิบัติ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ มาอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๑๐ ปี (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓) สรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ ภารกิจด้านการตรวจสอบโครงการของรัฐที่เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th ดังนี้

๑) การเผยแพร่ข้อมูลโครงการของหน่วยงานของรัฐ ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th มีจำนวน ๒๑,๙๗๖ โครงการ แบ่งเป็นโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๒๐,๒๖๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๒๐ และไม่เป็นโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว จำนวน ๑,๗๑๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗.๘๐

๒) โครงการของรัฐที่ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๒๐,๒๖๔ โครงการ เป็นโครงการที่ได้มีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๔๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๒๕ และไม่มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๕,๖๒๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๗๕

๓) การประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น โครงการของรัฐที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๔๑ โครงการ แบ่งเป็นโครงการที่ได้ดำเนินการประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น...

6810
15.20
ง63
30/11/63
0.23 น.

เรม.(2) A059

ความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ให้ประชาชนทราบก่อนรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๘,๔๗๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๘๗ และไม่มีการประกาศหรือประกาศน้อยกว่า ๑๕ วัน จำนวน ๖,๑๖๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๑๓

๔) การจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โครงการของรัฐที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๔๑ โครงการ แบ่งเป็นโครงการที่ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๒,๗๓๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๙๕ ไม่มีการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑,๕๘๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘๕ และอยู่ระหว่างการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๓๒๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๐

๓.๑.๒ ภารกิจด้านการจัดอบรมสัมมนาเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการจัดอบรมสัมมนาเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ มาแล้ว รวม ๑๙ ครั้ง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ได้ดำเนินการจัดอบรม สรุปได้ดังนี้

๑) การฝึกอบรมเกี่ยวกับการใช้งานเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ www.publicconsultation.opm.go.th ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พัฒนาขึ้นใหม่ จำนวน ๖ รุ่น ในภูมิภาคต่าง ๆ ได้แก่ ภาคกลาง จำนวน ๒ รุ่น ภาคอีสาน จำนวน ๒ รุ่น ภาคเหนือ จำนวน ๑ รุ่น และภาคใต้ จำนวน ๑ รุ่น รวมผู้เข้าอบรมทั้งสิ้น ๒๖๓ คน

๒) ดำเนินโครงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนากลไกการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒ ครั้ง ในพื้นที่จังหวัดนครปฐมและจังหวัดพิษณุโลก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เจ้าหน้าที่รัฐมีความรู้ความเข้าใจและสามารถปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้อย่างถูกต้องและเกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐและประชาชน โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้ง ๒ ครั้ง จำนวน ๒๐๖ คน ทั้งนี้ จากการทดสอบความรู้ความเข้าใจของผู้เข้าร่วมประชุมมีผู้ตอบแบบทดสอบรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๑๖ ของผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมด และผ่านเกณฑ์การประเมินที่ระดับร้อยละ ๗๐ จำนวน ๑๕๕ คน (ตอบถูกตั้งแต่ ๑๔ ข้อ จาก ๒๐ ข้อ) คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๒๗ ซึ่งเกินกว่าค่าเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ร้อยละ ๘๕

๓.๑.๓ ภารกิจด้านจัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำและเผยแพร่ข้อมูลประชาสัมพันธ์โครงการของรัฐเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ผ่าน www.publicconsultation.opm.go.th รวมจำนวน ๒๘๘ เรื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๑) จัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย บทความ รายงานการศึกษาที่เกี่ยวกับการส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนและการสร้างการรับรู้ให้กับหน่วยงานของรัฐในการสร้างความตระหนักรู้ในการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม จำนวน ๑๒ เรื่อง อาทิ แนวปฏิบัติการปรึกษาหารือเพื่อรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ รายงานศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ หน้าที่ของรัฐในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และประชาพิจารณ์แบบอเมริกัน

๒) จัดทำ...

๒) จัดทำและเผยแพร่องค์ความรู้ในการสร้างความรู้ความเข้าใจและสนับสนุนส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบฯ ได้แก่ กฎหมายที่บัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไว้เป็นการเฉพาะ แนวทางพิจารณาและการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แนวทางในการใช้งานเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตัวอย่างการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐที่ถูกต้อง สรุปคำพิพากษาเกี่ยวกับประเด็นข้อพิพาทในการดำเนินโครงการของรัฐ

๓) ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของโครงการของรัฐ อาทิ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมชลประทาน การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

๓.๑.๔ ภารกิจด้านการกำกับดูแล ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำกับดูแล ช่วยเหลือ และให้คำแนะนำหน่วยงานของรัฐ มาอย่างต่อเนื่อง โดยมีการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แก่หน่วยงานของรัฐ มีการให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์รวม ๖๘๓ ครั้ง และตอบข้อหารือหน่วยงานของรัฐทางหนังสือรวมจำนวน ๑๙ เรื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์จำนวน ๘๙ ครั้ง แบ่งเป็นการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับข้อระเบียบฯ จำนวน ๕๗ ครั้ง และเกี่ยวกับการใช้งานเว็บไซต์และการขอ Username และ Password จำนวน ๓๒ ครั้ง และได้มีการตอบข้อหารือหน่วยงานของรัฐทางหนังสือเกี่ยวกับแนวทางในการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในช่วงสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) จำนวน ๑ เรื่อง

๓.๑.๕ บทวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

๑) ปัญหา อุปสรรคในการบังคับใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๑.๑) หน่วยงานของรัฐมิได้ให้ความสำคัญกับการเผยแพร่หรือให้ข้อมูลโครงการของรัฐกับประชาชนได้รับทราบอย่างชัดเจนเพียงพอ ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโครงการ ต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐให้ประชาชนรับทราบก่อนเริ่มดำเนินโครงการ และจากการตรวจสอบ กำกับดูแลการลงข้อมูลโครงการของรัฐในเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พบว่า หน่วยงานของรัฐลงข้อมูลรายละเอียดโครงการของรัฐไม่ถูกต้องชัดเจนเพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจหรือสามารถแสดงความคิดเห็นได้ อาทิ รายละเอียดการดำเนินโครงการ ข้อมูลผลกระทบหรือมาตรการการป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๑.๒) ความไม่ชัดเจนของคำนิยามและขาดหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานในการพิจารณา จากการดำเนินการในการให้คำปรึกษาหารือหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ พบว่าคำนิยามของผลกระทบในวงกว้างหรือผลกระทบอย่างรุนแรงไม่มีความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติงานของหน่วยงาน และเป็นการใช้ดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการในการพิจารณา จึงส่งผลต่อการพิจารณาว่าโครงการใดจะมีการรับฟังความคิดเห็นหรือไม่ก็ได้

๑.๓) ความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับกระบวนการหรือขั้นตอนการรับฟังความความคิดเห็นของประชาชน โครงการของหน่วยงานรัฐเป็นจำนวนมาก ได้กำหนดขั้นตอนในการรับฟังความต้องการของประชาชนประกอบการจัดทำโครงการของรัฐเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งการรับฟังความต้องการของประชาชนในขั้นตอนของการจัดทำโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้น

อาจไม่สนองต่อวัตถุประสงค์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เนื่องจากการรับฟังความความคิดเห็นของประชาชนในขั้นตอนจัดทำโครงการเป็นการรับฟังความคิดเห็นเพื่อออกแบบงานบริการหรือโครงการที่สนองต่อความต้องการของประชาชนอันเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารภาครัฐ หากแต่ในหลายกรณี โครงการของรัฐได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ล่าช้าหลายปี ดังนั้น การจะใช้ข้อมูลความคิดเห็นเดิมอาจไม่สะท้อนความต้องการและความคิดเห็นเกี่ยวกับความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่เป็นปัจจุบันของประชาชน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๘ มุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโครงการของรัฐและรวบรวมความคิดเห็นของประชาชน ตลอดทั้งความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะผู้ที่มีส่วนได้เสียโดยตรงจากโครงการเพื่อหามาตรการในการป้องกันผลกระทบก่อนเริ่มดำเนินโครงการของรัฐ

๒) ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการดำเนินการ

๒.๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๘ ได้กำหนดให้การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้ส่วนเสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งนี้ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการหรืออนุญาต ซึ่งรัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยา ความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและโดยไม่ชักช้า ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๕ หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนทราบก่อนเริ่มดำเนินโครงการของรัฐ ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำขึ้น ที่ www.publicconsultation.opm.go.th และหากโครงการของรัฐนั้นมีผลกระทบอย่างรุนแรง หน่วยงานของรัฐต้องจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย เว้นแต่โครงการของรัฐนั้นมีกฎหมายบัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือผู้มีส่วนได้เสียไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ซึ่งความสำเร็จในการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการทางการบริหารมาร่วมด้วย ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงควรมีการกำกับภายในหน่วยงาน และสร้างความตระหนักถึงความสำคัญในการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกระดับด้วย

๒.๒) แต่งตั้งคณะทำงานที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์ในการพิจารณาระดับผลกระทบอย่างกว้างขวาง ผลกระทบอย่างรุนแรง เพื่อให้เกิดความชัดเจน ลดการใช้ดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐ และสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นมาตรฐาน

๒.๓) บูรณาการข้อมูลร่วมกับสำนักงบประมาณในการกลั่นกรองข้อมูลโครงการของรัฐให้มีการเผยแพร่ข้อมูลและหรือมีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน อันเป็นกำกับดูแลการดำเนินโครงการของรัฐตั้งแต่ต้นทาง

๒.๔) จัดทำแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวต่อไป

(เอกสาร ๒)

๓.๒ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ตรวจสอบการดำเนินโครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และระบบเครือข่ายระบบสารสนเทศเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่จัดทำขึ้นตามระเบียบสำนัก

นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐและ/หรือประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยคณะกรรมการฯ ได้มีข้อเสนอแนะให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อกำชับหน่วยงานของรัฐที่มีโครงการที่มีผลกระทบกับประชาชนในวงกว้างให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ รวมทั้งจัดทำแผนผังขั้นตอนการปฏิบัติงาน (Flow Chart) ให้ชัดเจน

๓.๒.๒ ควรตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และรายงานผล รวมทั้งปัญหา อุปสรรค ให้คณะรัฐมนตรีทราบ (เอกสาร ๓)

๔. <u>ข้อกฎหมายและระเบียบ</u>

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๘ ได้บัญญัติไว้ สรุปได้ดังนี้ การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้ส่วนเสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชน หรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการหรืออนุญาตตามที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการหรืออนุญาต ซึ่งรัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยา ความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและโดยไม่ชักช้า

๔.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๘ (๓) ก่อนเริ่มดำเนินการ ส่วนราชการต้องจัดให้มีการศึกษาวิเคราะห์ผลดีและผลเสียให้ครบถ้วนทุกด้าน กำหนดขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกตรวจสอบการดำเนินการในแต่ละขั้นตอน ในกรณีที่ภารกิจใดจะมีผลกระทบต่อประชาชน ส่วนราชการต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับจากภารกิจนั้น

มาตรา ๘ (๔) ให้เป็นหน้าที่ของข้าราชการที่จะต้องคอยรับฟังความคิดเห็นและความพึงพอใจของสังคมโดยรวมและประชาชนผู้รับบริการเพื่อปรับปรุงหรือเสนอแนะต่อผู้บังคับบัญชาเพื่อให้มีการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้เหมาะสม

๔.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

ข้อ ๕ ก่อนเริ่มดำเนินการโครงการของรัฐ หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลตามข้อ ๗ ให้ประชาชนทราบ และจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๙ ด้วยก็ได้

หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการของรัฐที่มีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อประชาชนเป็นส่วนรวมต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๙ ก่อนเริ่มดำเนินการ

ข้อ ๑๕ กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบนี้ รวมทั้งให้มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้หน่วยงานของรัฐทราบ โดยจะจัดให้มีการสัมมนาหรือฝึกอบรมเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้

๒. ศึกษา...

(๒) ศึกษาหรือวิจัยเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนาวิธีการให้ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

(๓) จัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และระบบเครือข่ายสารสนเทศเพื่อประโยชน์ในการประกาศ รวบรวม และให้บริการข้อมูลที่เผยแพร่แก่ประชาชนและข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

๕. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่เกี่ยวข้อง

"มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้...

(๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

_____ ฯลฯ _____"

๖. <u>ข้อพิจารณาในการนำเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้มีหลักการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนที่จะดำเนินการใด ๆ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงสร้างความตระหนักให้กับหน่วยงานของรัฐในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ หากหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ อาจก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชนในการดำเนินโครงการของรัฐ และส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือและแนะนำหน่วยงานของรัฐ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป

๗. <u>ข้อพิจารณา</u>

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นควรนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบในการนำรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป

๘. <u>ข้อเสนอ</u>

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๗ หรือหากเห็นสมควรเป็นประการใดขอได้โปรดมีบัญชา

(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด พิจารณา...

๖ ธ.ค. พ.ศ. ๒๓

พลเอก
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
๑๗ พ.ย. ๒๓

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวศุภลักษณ์ ทองเดช)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

shorturl.at/oxLO9

รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

shorturl.at/qAE05

แนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘